



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

A foglalkoztatás-felügyeleti rendszer átalakítása – a munkaügyi ellenőrzés tapasztalatai

Előadó:

Dr. Bakos József

Főosztályvezető

Foglalkoztatás-felügyeleti Főosztály

Az állami munkafelügyeleti rendszer története

A szocializmus idején az érdekképviselői szervezetek látták el az állami hatósági feladatokat

1984 - OMvF létrejött

1987 - OMvF munkaügyi ellenőrzési feladatokat is kapott

2000 - a Munkaügyi Központtól való leválás

2006 - regionális felügyelőségek (7 régió)

2007 - egységes munkavédelmi hatóság

2011 - a megyei (fővárosi) kormányhivatalok részei a munkavédelmi és munkaügyi szakigazgatási szervek

2012 - Nemzeti Munkaügyi Hivatal megalakulása

2015 – Nemzetgazdasági Minisztérium Munkaerőpiacért és képzésért felelős államtitkár:

- Foglalkoztatás-felügyeleti Főosztály (munkaügy)
- Munkafelügyeleti Főosztály (munkavédelem)

Nemzetgazdasági Minisztérium Foglalkoztatás-felügyeleti Főosztály és Munkafelügyeleti Főosztály

Története:

- **OMFI beolvadása: 2011. december 1.**

250/2011. (XII. 1.) Korm. Rendelet a munkahigiénés és foglalkozás-egészségügyi feladatok ellátásával összefüggő kormányrendeletek módosításáról

- **Létszámcsökkentés végrehajtása: OMMF-nél 36%**

1413/2011. (XII. 1.) Korm. határozat a foglalkoztatáspolitikai szervezetrendszer átalakításáról

- **Nemzeti Munkaügyi Hivatal létrejötte: 2012. január 1.**

*A Foglalkoztatási Hivatal bázisán, annak névmódosulásával jött létre az Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség és a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet beolvadásával /a **Munkavédelmi és Munkaügyi Igazgatóság önálló feladat és hatáskörrel rendelkezik/***

- **NGM Foglalkoztatás-felügyeleti Főosztály/Munkafelügyeleti Főosztály létrejötte: 2015. január 1.**

320/2014. (XII.13.) Korm. rendelet az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról

2015. április 1-től:

Megyei Kormányhivatal(ok)

Foglalkoztatási Főosztály

Munkavédelmi és Munkaügyi Ellenőrzési Osztály



A miniszter munkavédelmi és munkaügyi feladat-és hatásköre

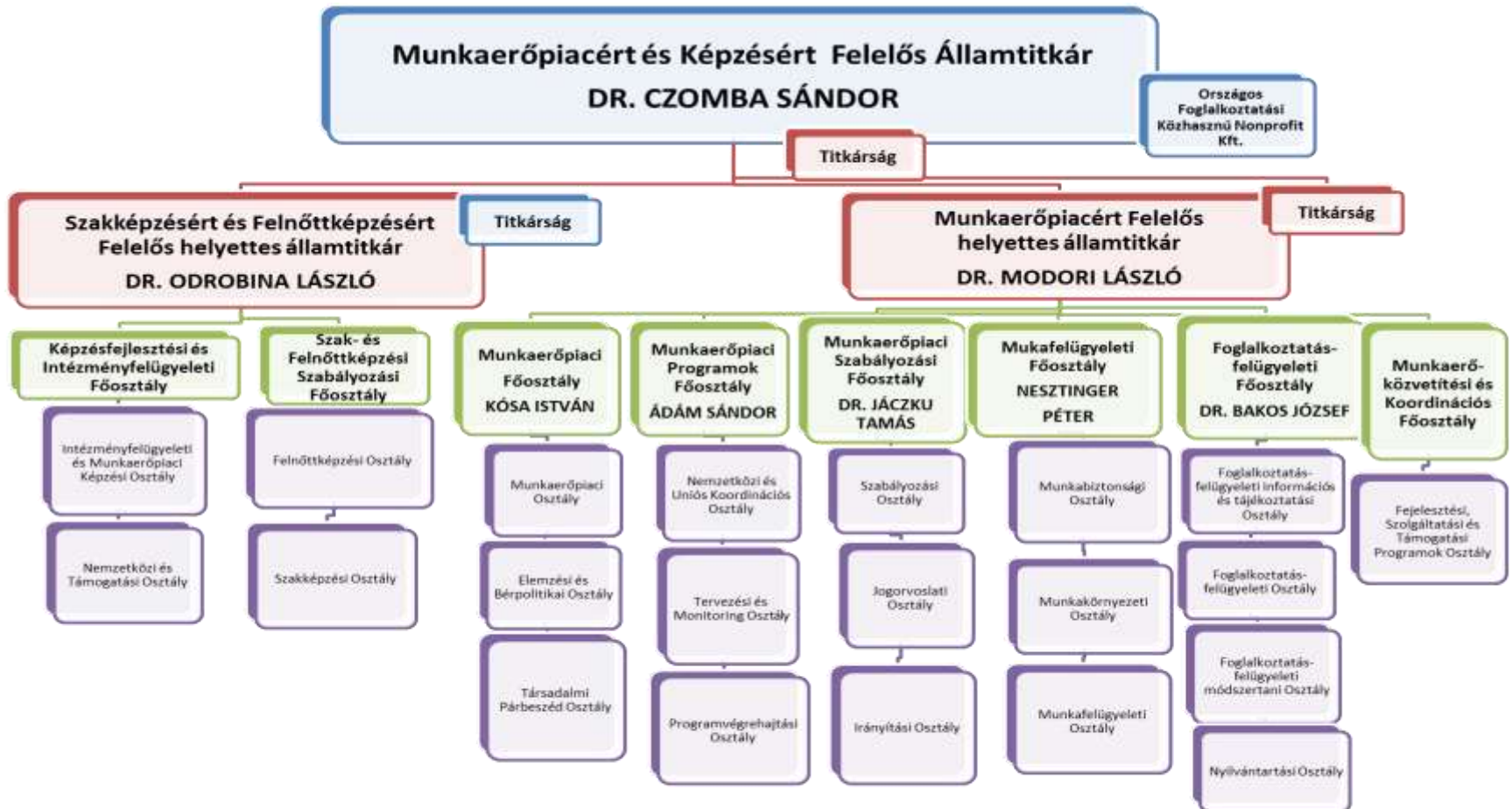
Ellátja a munkavédelmi hatósági hatáskörében és munkaügyi hatósági hatáskörében eljáró kormányhivatal munkavédelmi hatóságként, valamint munkaügyi hatóságként folytatott tevékenységének szakmai irányítását

- ▶ módszertani útmutatók, szakmai ajánlások és tájékoztató anyagok kiadásával, konzultációk tartásával, továbbá a szakmai munka értékelésével támogatja a kormányhivatal tevékenységét,
- ▶ szervezi a kormányhivatal munkavédelmi hatósági és munkaügyi hatósági tevékenységében közreműködő kormánytisztviselőinek képzését, továbbképzését, továbbá az újonnan belépő kormánytisztviselők vizsgáztatását,
- ▶ irányelvet ad ki a munkavédelmi és a munkaügyi ellenőrzésről,
- ▶ elemzi és értékeli a kormányhivatal munkavédelmi hatósági, valamint munkaügyi hatósági tevékenységével kapcsolatos panaszokat,
- ▶ a kormányhivatalok bevonásával működteti a munkavédelmi és a munkaügyi feladatok ellátásához, az adatok nyilvántartásához szükséges egységes informatikai rendszert,
- ▶ ellátja a rendkívüli állapot idején szükséges munkaerő meghagyásával kapcsolatosan jogszabály által hatáskörébe utalt feladatokat,
- ▶ ellátja az egyes közúti közlekedési szabályokra vonatkozó rendelkezések megsértésével kapcsolatosan jogszabály által hatáskörébe utalt feladatokat.

A munkaerőpiacért és képzésért felelős államtitkár

- részt vesz a kormányzati jövedelem- és bérpolitika kidolgozásában, mind a verseny,- mind a közszféra tekintetében
- irányítja a munkanélküliek ellátásával, a foglalkoztatást elősegítő támogatásokkal, munkaerőpiaci szolgáltatásokkal, a felnőttképzés, a szakképzés és a munkaerőpiaci képzések fejlesztésével kapcsolatos koncepciók, stratégiák, programok kidolgozásának munkálatait, valamint a területet szabályozó jogszabályok szakmai előkészítését
- részt vesz a Kormány foglalkoztatáspolitikai koncepciójának kidolgozásában, valamint ellátja a foglalkoztatáspolitikai koordinációjával kapcsolatos feladatokat
- **irányítja a foglalkoztatáspolitikát, a munkaviszony és a közalkalmazotti jogviszony, a munkaügyi ellenőrzési és a munkavédelem fejlesztésével kapcsolatos koncepciók, stratégiák, programok kidolgozásának munkálatait, valamint a területet szabályozó jogszabályok szakmai előkészítését**
- irányítja a foglalkoztatáspolitikai területén az európai uniós tagsággal összefüggő feladatok ellátását
- irányítja a szakterületéhez tartozó munkahelyteremtő, munkahelymegőrző, foglalkoztatást elősegítő támogatások és munkaerőpiaci programok kidolgozását

A Nemzetgazdasági Minisztérium Munkaerőpiacért és Képzésért Felelős Államtitkárságának szervezeti ábrája



A munkaügyi hatóság céljai

- Piaci esélyegyenlőség biztosítása
- A jogellenes foglalkoztatás, illetve munkavállalás visszaszorítása
- A korlátozott érdekvérvényesítési képességgel rendelkező munkavállalók alkotmányos, garanciális jogainak védelme
- Az ellenőrzések visszatartó erejének növelése
- A foglalkoztatási kultúra javítása



A Foglalkoztatás-felügyeleti Főosztály főbb feladatai

- javaslatot tesz és részt vesz a munkaügyi ellenőrzést érintő jogszabályok előkészítésében, véleményezésében, módosításában, valamint jogharmonizációs feladatok ellátásában
- a munkaügyi feladatkörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatal munkaügyi szakmai munkáját segítő módszertani és tájékoztató anyagokat készít,
- országos célvizsgálati programokat és akciókat rendel el, elkészíti azok vizsgálati szempontjait, segédleteit; értékeli és elemzi a munkaügyi feladatkörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatal által küldött jelentéseket, összefoglaló jelentést készít,
- elbírálja a szakterületéhez tartozó, a munkaügyi feladatkörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatal által hozott elsőfokú közigazgatási döntések elleni jogorvoslati kérelmeket,
- felügyeleti eljárás keretében hivatalból megvizsgálja az ügyben eljáró elsőfokú hatóság eljárását, illetve döntését,
- kivizsgálja a szakterületébe tartozó, a munkaügyi feladatkörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatal
- tevékenységét érintő panaszokat és közérdekű bejelentéseket, egységes nyilvántartást vezet a panaszokról és közérdekű bejelentésekről, elemzi és értékeli a panaszokban foglaltakat, valamint javaslatot tesz a szükséges intézkedésre.

A Foglalkoztatás-felügyeleti Főosztály főbb feladatai

- a munkaügyi feladatkörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzése keretében szakterületét érintően vizsgálja különösen
 - a munkaügyi feladatkörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatal munkájának szakmai feladatellátását,
 - a közigazgatási hatósági eljárások szabályszerűségét, a döntések szakmai és törvényességi megfelelőségét,
 - a munkaügyi hatóság kormánytisztviselői helyszíni ellenőrzési módszereit,
 - a panaszok és közérdekű bejelentések vizsgálatát, a nyilvántartások vezetését,
 - a jogerősítésre és nyilvánosságra hozatalra vonatkozó szabályok betartását



2015. évre szóló ellenőrzési irányelvek

Munkaügy:

- a szolgáltató közigazgatás elvének érvényesítése, tájékoztatási tevékenység (tájékoztatás, nyílt nap megtartása);
- a bejelentés és munkaszerződés nélküli foglalkoztatás visszaszorítása; a munkabérhez, valamint a pihenéshez való jog érvényesülésének, illetve a valóságnak megfelelő munkaidő nyilvántartására vonatkozó jogszabályok megtartásának ellenőrzése;
- vagyonvédelem és **építőipari** tevékenység fokozott ellenőrzése;
- a feketefoglalkoztatással érintett munkáltatók legalább 80 %-a esetén utóellenőrzést kell tartani;
- ellenőrzések arányos ágazati elosztására való törekvés;
- akcióellenőrzés, célvizsgálat tartása a helyi sajátosságok figyelembe vételével.



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM



Honvédség munkaügyi ellenőrzésének hatásköri alakulása

► **2011. december 31-ig:**

Met. 1. § (8) bekezdése értelmében, az ágazati miniszter eltérő szabályokat állapíthat meg a Magyar Honvédségnél, a rendvédelmi szerveknél, illetve a nemzetbiztonsági szolgálatoknál a munkaügyi ellenőrzési feladatok ellátására önálló szervezetet hozhat létre.

► **2012. január 1. – 2013.június 30.**

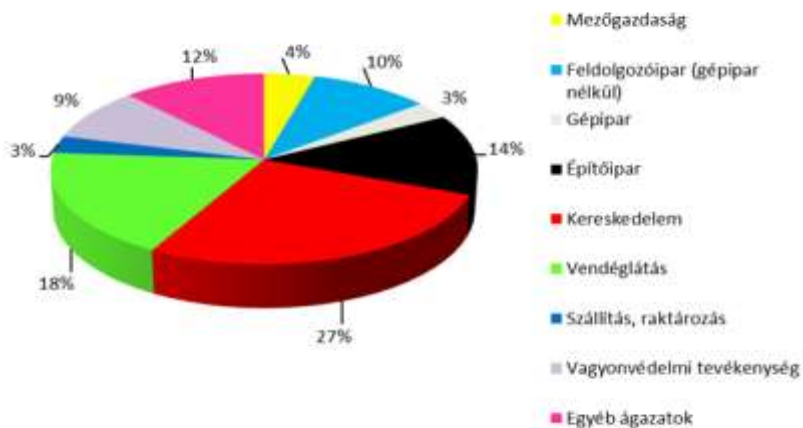
Met. 1. § (8) bekezdése szerint, az ágazati miniszter eltérő szabályokat állapíthat meg a Magyar Honvédségnél, valamint **azon gazdasági társaságoknál**, amelyeknél az állam nevében a **tulajdonosi jogokat a honvédelemért felelős miniszter** gyakorolja, a Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálatnál, továbbá a rendvédelmi szerveknél a munkaügyi ellenőrzési feladatok ellátására önálló szervezetet hozhat létre.

► **2013.július 1-től -**

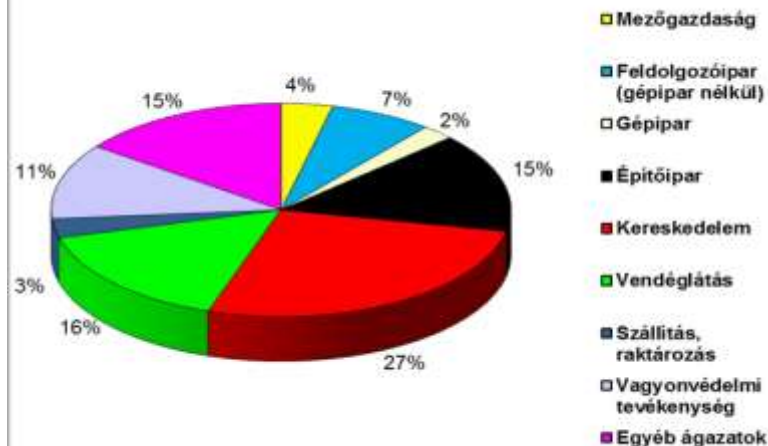
Met. 2. § (4) bekezdése értelmében a munkaügyi hatóság hatósági jogköre nem terjed ki a honvédségi szervezetekre, a honvédelemért felelős miniszter által vezetett minisztérium vagyonkezelésében lévő területen **honvédelmi érdeket is szolgáló telepített munkahelyre, illetve ideiglenes építési munkahelyre**, a Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálatra, azon gazdasági társaságokra, amelyeknél a tulajdonosi jog gyakorlója a honvédelemért felelős miniszter, továbbá a rendvédelmi szervekre és az önkormányzati tűzoltóságra.



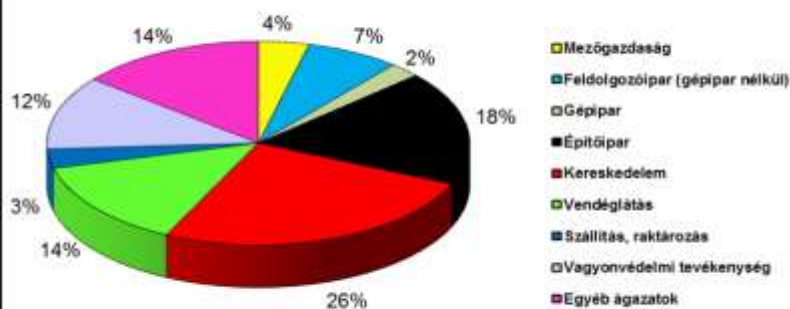
Ellenőrzések ágazati megoszlása (2012. év)



Ellenőrzések ágazati megoszlása (2013. év)

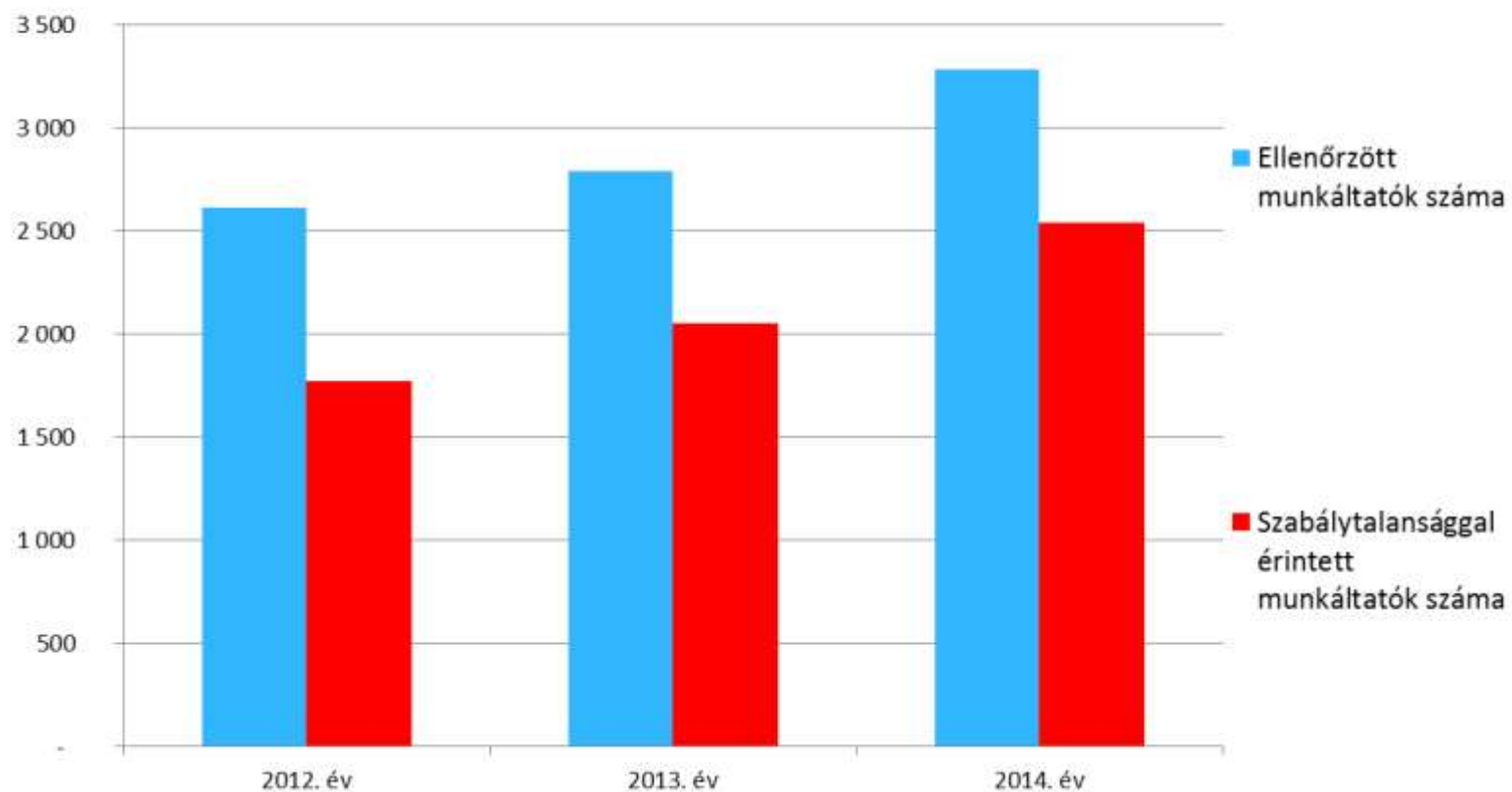


Ellenőrzések ágazati megoszlása (2014. év)

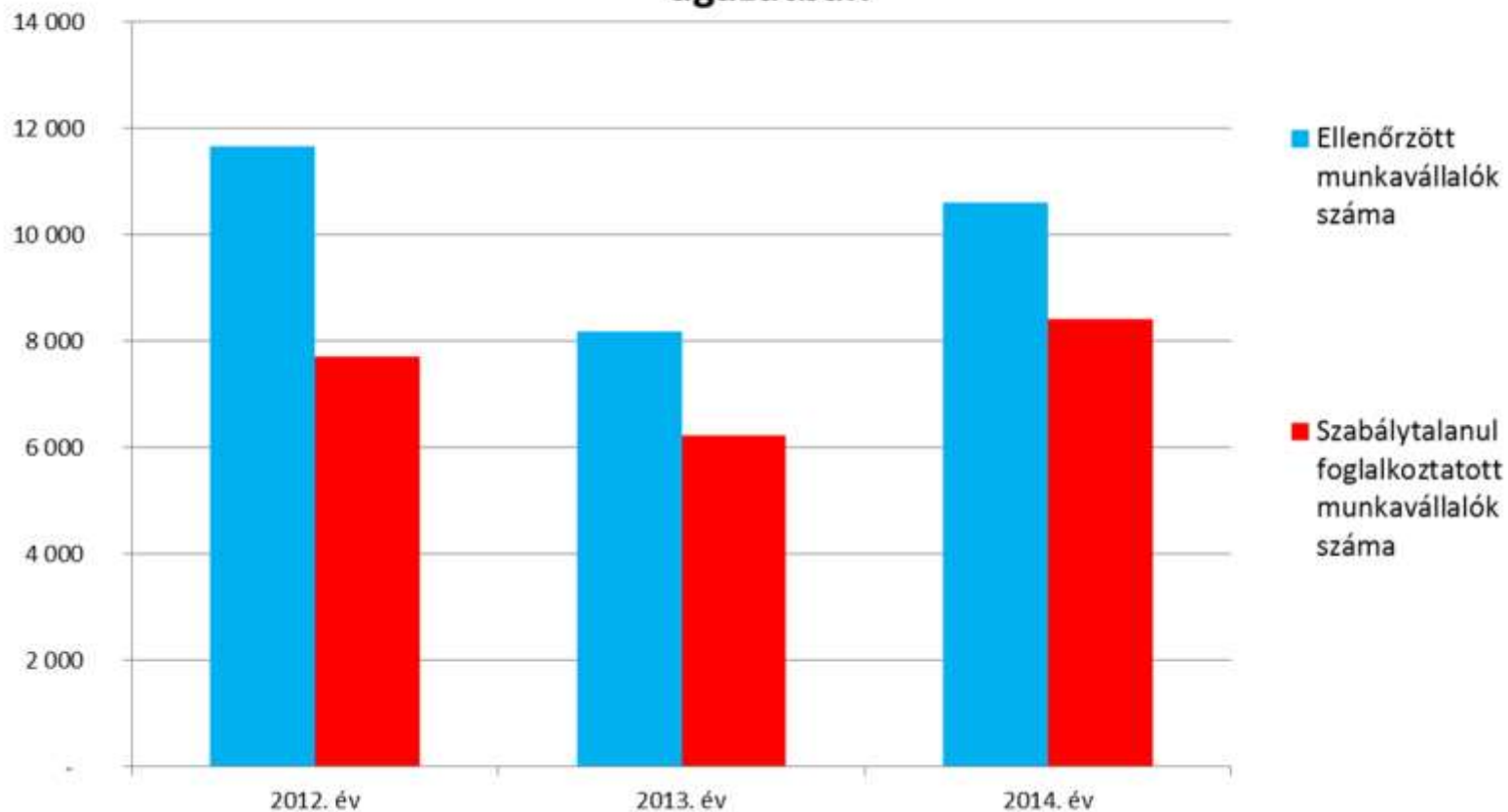




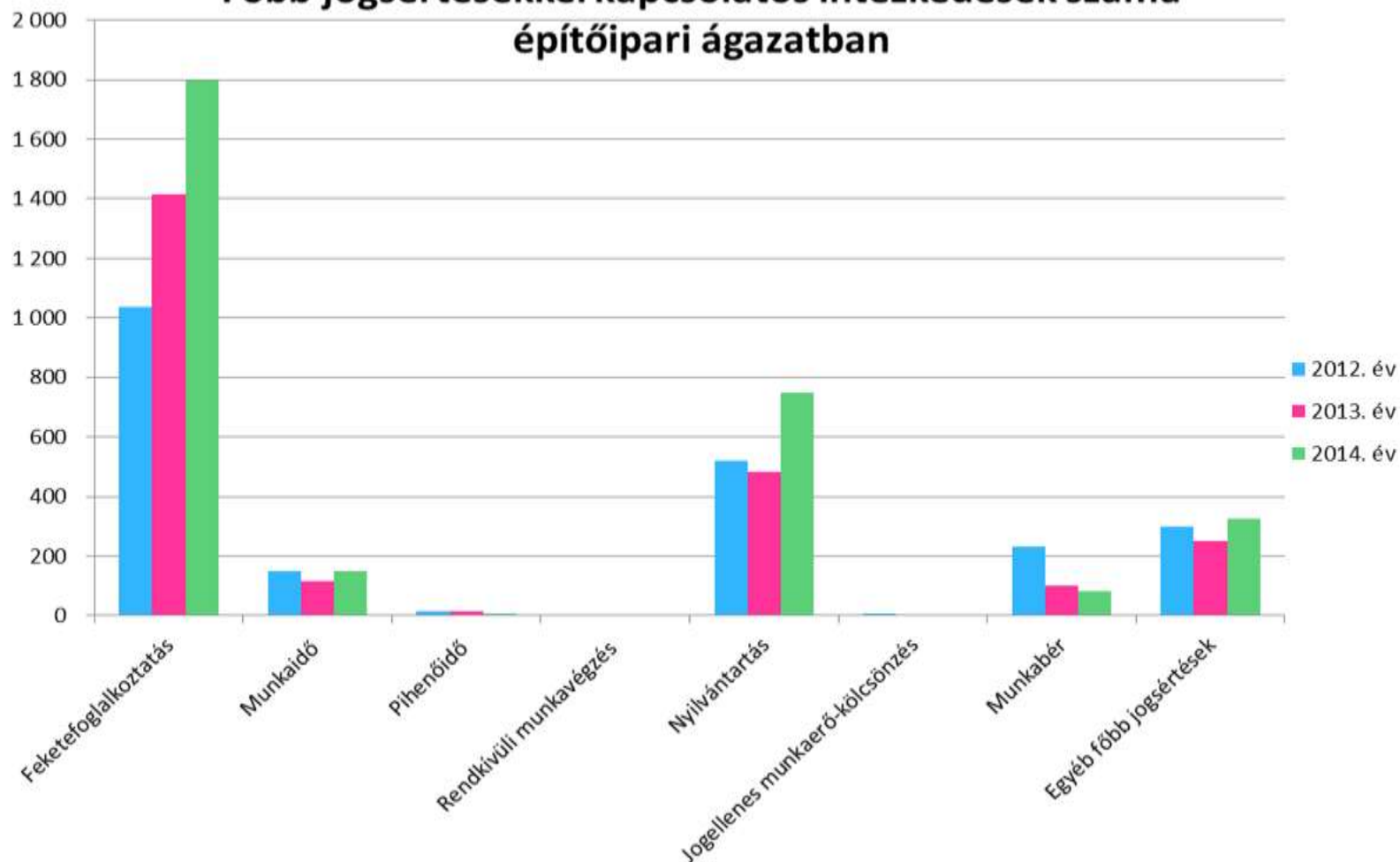
Szabálytalan munkáltatók száma építőipari ágazatban



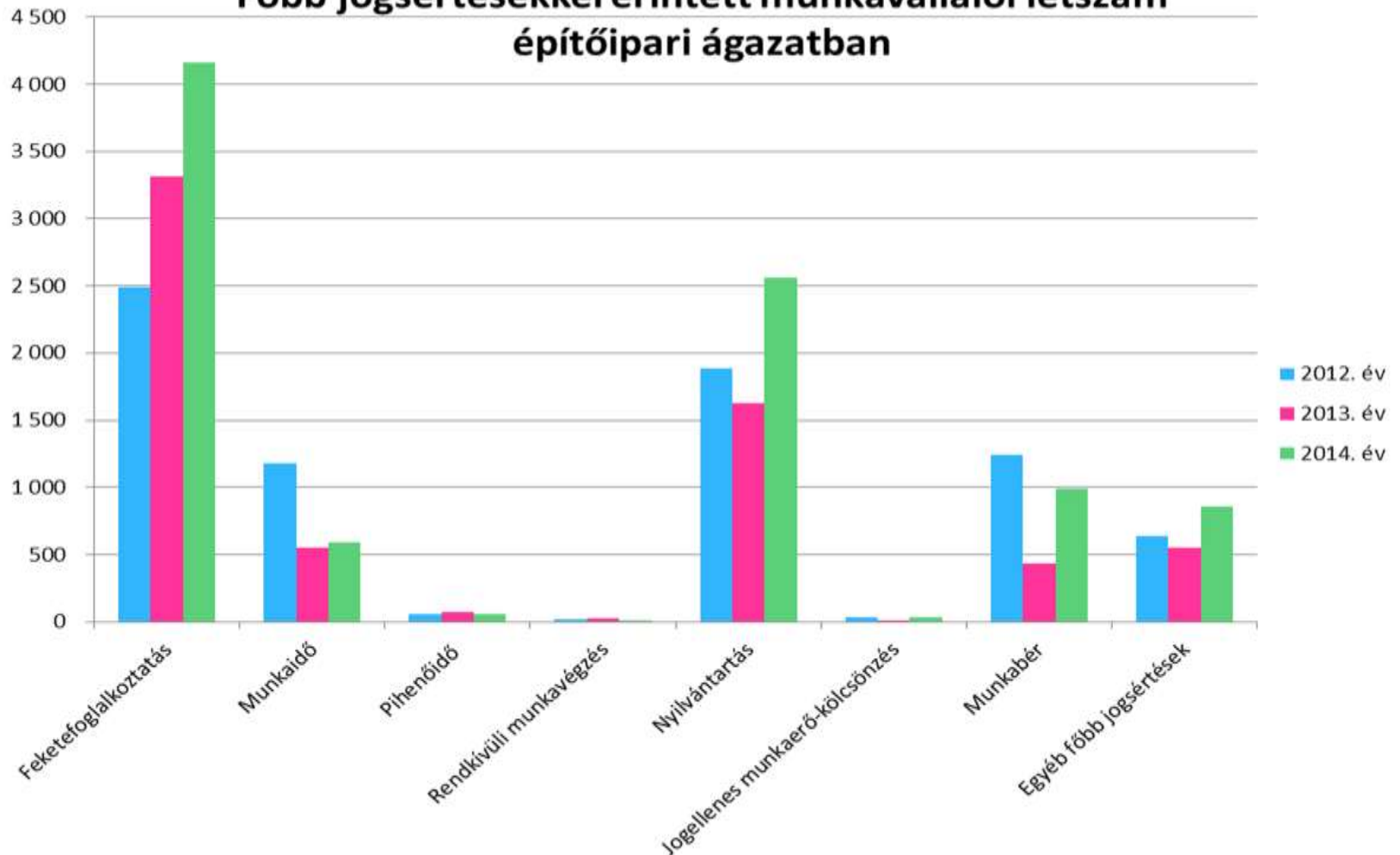
Szabálytalansággal érintett munkavállalói létszám építőipari ágazatban



Főbb jogértésekkel kapcsolatos intézkedések száma építőipari ágazatban



Főbb jogsértésekkel érintett munkavállalói létszám építőipari ágazatban





NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM



Köszönöm a figyelmet!

Dr. Bakos József

Főosztályvezető

Foglalkoztatás-felügyeleti Főosztály

jozsef.bakos@ngm.gov.hu