



Az ÉMI szerepe, feladata és tapasztalatai az építésfelügyeleti ellenőrzéseken

Törökné Horváth Éva,
Építés – és Piacfelügyeleti Irodavezető,
okl. magasépítő mérnök, építési szakértő
III. Katonai Hatósági Konferencia
2015. május 11.

Tartalomjegyzék

- ÉMI az építésfelügyeleti ellenőrzéseken
- Vonatkozó jogszabályok
- Az építésfelügyeleti ellenőrzés célja
- Az ellenőrzés módszere
- Az építésfelügyeleti intézkedések
- Helyszíni és laboratóriumi vizsgálatok
- Szakértői vélemények
- Javaslatunk az építésminőség helyzetének javítására

ÉMI AZ ÉPÍTÉSFELÜGYELETI ELLENŐRZÉSEKEN

ÉMI az építésfelügyeleti ellenőrzéseken

2007. év végétől – idén már 8 éve! - az ÉMI Nonprofit Kft. folyamatosan részt vesz a **hatóság konkrét felkérésére minisztériumi szerződések alapján**

- az építésfelügyeleti és építésügyi hatósági tevékenységgel kapcsolatos szakértői vélemények készítésében,
- a laboratóriumi vizsgálatok elvégzésében és
- az építési termékek megfelelőség-igazolásának kérdéseiben, amelyek az ellenőrzések hatékonyságát és színvonalának emelését célozták meg.

ÉMI Nonprofit Kft. országos lefedettségű hálózata



Az ÉMI Nonprofit Kft. elemei érdeke, hogy felkészülten szolgálja a kormányzati célokat, gyors reagálással országos lefedettséget biztosító adottságai révén az építési helyszínre érkezéssel támogassa az építésfelügyeleti munkák hatékonyságát, a felügyeleti munkatársak döntésének szakmai megalapozottságát.

A korábbi években **ÉPÍTÉSÜGY** címmel pályázati felhívásokra reagálva a pályázati célokkal egyetértve adtuk be pályázatainkat, támogatásért folyamodva.

Az ÉMI Nonprofit Kft. laboratóriumi és szakértői hálózatának az MSZ EN ISO 17025:2005 szabvány szerint akkreditált vizsgálati módszerei (személyzeti és műszerezettségi feltételei) a pályázat illetve támogatás adta lehetőségek általi kiegészítése esetén teljes körűen lefedik az építésfelügyelettel kapcsolatos vizsgálati és szakértői igényeket.

(Megjegyzendő, hogy ezen vizsgálatok elvégzésére kijelölt, sőt többségükben notifikált státuszúak a területi laboratóriumok.)

A kiírt pályázatok, szerződések célja olyan **szervezetek támogatása** volt, amelyek tevékenysége a **kormányzati feladatrendszerhez illeszkedően** eredményesen segítik az állami és önkormányzati szerveket az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 50. § (2) bekezdésében meghatározott építésügyi feladatok ellátásában.

Az 1032/2015. (I.30.) Korm. határozat az építésüggyel kapcsolatos társadalompolitikai elképzelések megvalósítását célzó intézkedésekről a Kormány az építési beruházások nyomon követhetőségének érdekében felhívta a Miniszterelnökséget vezető minisztert, hogy a területi fejlesztési miniszterrel együttműködve dolgozza ki a közepes és nagy léptékű, közpénzből illetve európai uniós forrásból megvalósuló építési beruházások előkészítésére és lebonyolítására vonatkozó egységes módszertani rendszert, továbbá az **építési beruházások minőségének biztosítása érdekében** vizsgálja felül a vonatkozó **eljárási szabályokat**.

A Kormány programjában foglaltakkal összhangban az épített környezet megóvása és az **építési minőség** maradandó biztosítása érdekében tovább kell **fejleszteni a hatósági ellenőrzések rendszerét**, amely során nem csak az építésügyi hatóságok (építésfelügyelet), hanem más szervezetekkel (ÉMI Nonprofit Kft.) összehangolt, a korrupció elleni küzdelemnek teret engedő, átfogó kontroll válik lehetővé.

VONATKOZÓ JOGSZABÁLYOK

Vonatkozó jogszabályok

- 1997. évi LXXVIII. törvény az épített környezet alakításáról és védelméről 53/A. § (3), amely szerint az építésügyi és építésfelügyeleti hatóság az ellenőrzési feladatokba **szakértőként jogosult szakintézményt, szakértőt igénybe venni.**
- 312/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet az építésügyi és építésfelügyeleti hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről, valamint az építésügyi hatósági szolgáltatásról, amely szerint az építésfelügyeleti hatóság az ellenőrzésbe más - jogszabályban erre felhatalmazott - szervet, szervezetet is bevonhat.
- 35/2013 (XII.21.) BM utasítás a 2014. évi építésfelügyeleti hatósági ellenőrzések megtervezéséről és az ellenőrzési tevékenység végzéséről

AZ ÉPÍTÉSFELÜGYELETI ELLENŐRZÉS CÉLJA

Az építésfelügyeleti ellenőrzés célja

- építményekre, építési termékek (anyagok, szerkezetek, berendezések) módszerek és eljárások műszaki követelményeire és alkalmazására vonatkozó jogszabályokat, szabványokat, előírásokat és az engedélyben foglalt követelményeket az építőipari kivitelezés során betartották-e
- a felhasznált építési termékek rendelkeznek-e érvényes teljesítmény állandósági igazolással
- a kivitelezési dokumentáció tervezője, tervellenőre, építési műszaki ellenőre, felelős műszaki vezetője, beruházás lebonyolítója és a szakmunkát végző rendelkezik-e a kivitelezési tevékenység jellegének megfelelő képesítéssel, jogosultsággal

- a kivitelezés az engedély szerinti dokumentáció szerint történik-e
- az építési naplót (e-napló) jogszabály szerinti tartalommal és módon vezetik-e
- az építtető rendelkezik-e jogerős építésügyi hatósági engedéllyel, bejelentette-e a kivitelezés megkezdését
- az építési és tervezési szerződésre vonatkozó előírások teljesülnek-e
- kivitelezésre vonatkozó jogszabályokban, szakmai előírásokban foglalt rendelkezéseket, különösen az építmény szerkezetére, a kivitelezés módszerére és technológiára vonatkozó követelményeket betartották-e

AZ ELLENŐRZÉS MÓDSZERE

Az ellenőrzés módszere

- Előkészületek az építésfelügyelő részéről: helyszín és időpont kijelölése, e-naplóba történő betekintés, átvizsgálás
- Az építésfelügyeleti ellenőrzés helyszíni szemlével indul előzetes értesítés alapján min. 2 fővel
- Szükséges szemrevételezéses és roncsolásmentes vizsgálatok elvégzése, dokumentumok áttanulmányozása, mintavételezés a helyszínen
- Jegyzőkönyv felvétel a helyszínen, megállapítások, észrevételek rögzítése

AZ ÉPÍTÉSFELÜGYELETI INTÉZKEDÉSEK

Az építésfelügyeleti intézkedések

- Ha nincs észrevétel, jegyzőkönyvvel lezárul
- Megtilthatja a kiviteli tevékenység folytatását, ha
- nem szakszerű a kivitelezés,
- a napló vezetésével a vonatkozó szabályokat megsértették,
- nem rendelkeznek kellő jogosultságokkal,
- hiányoznak a tervdokumentumok,
- az élet és vagyon biztonságát veszélyezteti.

20 napon belül a helyszíni jegyzőkönyv alapján azonnal végrehajtható határozattal elrendeli a szabálytalan állapot megszüntetését.

Egyéb más feltárt hiányosságokat a jegyzőkönyvben rögzíteni kell, és a szükséges intézkedéseket elő kell írni.

HELYSZÍNI ÉS LABORATÓRIUMI VIZSGÁLATOK

Helyszíni és laboratóriumi vizsgálatok

- Műszeres laboratóriumi, illetve igény szerint helyszíni vizsgálatok az építésfelügyelők szakmai munkájának elősegítésére:
 - **beton és vasbeton termékek:** roncsolásos és roncsolásmentes vizsgálatai,
 - **beton termékek** (zsaluzóelemek, födém béltestek): alak-méret, tömeg, nyomószilárdsági vizsgálatai
 - **falazóelemek (égetett agyag, pórusbeton és vályogtégla):** alak-méret, tömeg, testsűrűség, nyomószilárdsági vizsgálatai
 - **égetett agyag és beton tetőcserép:** alak-méret, tömeg, hajlító-törőerő, víztartóképeség vizsgálatai

- **bontott téglá:** fagyállósági vizsgálat
- **betonacél termékek:** szakító- és hajlító vizsgálata
- **faanyagok:** gerendák, pallók alak-méret, nedvességtartalom, fahibák, szakító-nyomó- és hajlítószilárdság, sűrűség
- **természetes építőkö:** fagyállóság vizsgálata
- **kerámia burkolóanyag:** alak-méret, hajlító-törőerő, hajlítószilárdság, vízfelvétel, kopásállóság, csúszásállóság, kémiai ellenállóképesség, fagyállóság, érdesség vizsgálata
- **vakolat, szárazhabarcs:** szemszerkezet, testsűrűség, konzisztencia, friss habarcs területe, hajlító-nyomószilárdság

- **cement:** kötés idő, térfogatállandóság, hajlítónyomószilárdság
- **adalékanyag:** szemmegoszlás vizsgálata
- **hőszigetelő anyag:** alak, méret ellenőrzése, összenyomódás
- **hőszigetelő rendszer:** a rendszer elemeinek ellenőrzése
- **bitumenes lemez:** vastagság mérés, szakítószilárdság és nyúlás, hideg hajlítás vizsgálata
- **üvegszövet:** szakítóvizsgálata
- **tetőfólia:** vastagság mérés, szakítószilárdság és nyúlás
- **a helyszíni szemrevételezéses vizsgálattal** az épületek látható szerkezeteit tekintettük át az MSZ-04 szabványsorozat szerint és megállapításokat tettünk a kivitelezés megfelelőségére vonatkozóan.

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNYEK

**Újszilvási
Általános Iskola
tornaterem -
parketta
burkolatának
meghibásodása
(ÉF-T-137/2010)**



Szakértői jelentés

-

lakóház vázszer- kezetének műszaki vizsgálata (ÉF-T-13/2011)



**Bejelentés a
Fibrotermica Hellas
S.A. gyártású extrudált
polisztirol hőszigetelő
táblák minőségéről,
beépítéséről
(a Budapest, XX. ker.)**

**Gyúlékonyság
vizsgálat (ÉF-T-11-
2009)**



**Szakértői
jelentés**
-
**Budapest, VI.
Vörösmarty u.
(ÉF-T-199/2011)**



**Szakértői
jelentés**
-
**Budapest, VI.
Vörösmarty u.
(ÉF-T-199/2011)**



**Szakértői
jelentés**
-
**Budapest, VI.
Vörösmarty u.
(ÉF-T-199/2011)**



Tapolca, Deák Jenő kórház

Tapolcai Deák Jenő kórház területén KDOP és TIOP pályázat keretei között megvalósuló építkezés munkálatait ellenőriztük a Veszprém megyei Kormányhivatal Balatonfüredi Járási építésügyi hivatal felkérésére.

A 2,3 milliárd forintos fejlesztés:

- új mentőállomás
- központi betegirányítási rendszer
- sürgősségi beteg ellátás
- egynapos sebészet
- termálvizes gyógyászati központ kialakítása.

A beruházás részben a tapolcai barlang felett valósul meg.





KAPCSOLAT

Deák Jenő Kórház
8300 Tapolca, Ady Endre u.1-3.
Telefon: 06/87-411-655, 87/511-080,
87/511-090, 87/411-656
Fax: 87/511-087
E-mail: info@tapolcakorhaz.hu

www.tapolcakorhaz.hu

főigazgató: Dr. Lang Zsuzsanna
gazdasági igazgató: Sin József

REHABILITÁCIÓS SZOLGÁLTATÁSOK
FEJLESZTÉSE
A KÖZÉP-DUNÁNTÚLI RÉGIÓBAN
KDOP-5.2.1/C-11-2011-0001

FEJLESZTÉSEK A
DEÁK JENŐ KÓRHÁZ TERÜLETÉN



Nemzeti Fejlesztési Ügynökség
www.ujszechenyiterv.gov.hu
06 60 638 638



A projekt az Európai Unió támogatásával, az Európai Regionális Fejlesztési Alap társfinanszírozásával valósul meg.

Nemzeti Fejlesztési Ügynökség
www.ujszechenyiterv.gov.hu
06 60 638 638



A projekt az Európai Unió támogatásával, az Európai Regionális Fejlesztési Alap társfinanszírozásával valósul meg.

Ellenőrzési szempontjaink

- alapozási, betonozási, vb. pillérek, oszlopok építési, vasszerelési munkálatok
- falazási technológiák,
- szárazépítési munkálatok (válaszfalak, álmennyezetek),
- padozatok, burkolatok rétegrendjeinek ellenőrzése
- nyílászárók tervszerinti megfelelőségének ellenőrzése,
- homlokzati hőszigetelő rendszerek kivitelezésének tűzvédelmi ellenőrzése,
- homlokzati tűzterjedési előírások ellenőrzése,
- Illetékes Katasztrófavédelmi kirendeltség munkatársával közös állásfoglalás a hőszigetelő rendszer megfelelőségére,

- A kivitelezés során felhasznált anyagok szemrevételezése, azonosítása, szükség szerinti mintavételezés, labor ellenőrzés céljából.
- A Teljesítmény nyilatkozat meglétének, valódiságának ellenőrzése.
- Helyszíni szemrevételezéses, roncsolásmentes beton ellenőrzések.
- Az ellenőrzött anyagok, szerkezetek, technológiák tervnek való megfelelőségének ellenőrzése.







Hő-és vízszigetelő anyagok ellenőrzése



Szakértői tevékenység és vizsgálatok összesítője 2007-2015

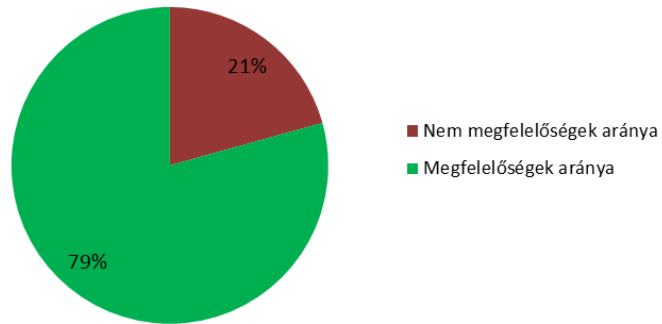
Év	Vizsgálatok		Megfelelőség igazolások ellenőrzése, tanulmányok, szakértői jelentések száma (db)
	Helyszínek száma (db)	Helyszíni és laboratóriumi vizsgálatok száma (db)	
2007-2008	235	266	111
2008-2009	188	228	124
2009-2010	87	282	134
2010-2011	175	620	181
2011-2012	126	777	136
2012-2013	154	666	20
2013-2014	77	314	470
2014-2015	60*	355*	308*

*2014 decemberéig

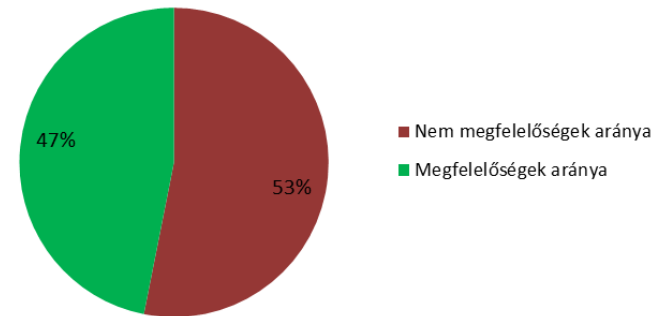
MEGFELELŐSÉGI IGAZOLÁSOK ÉRTÉKELÉSE

Megfelelőségi igazolások értékelése - 2014

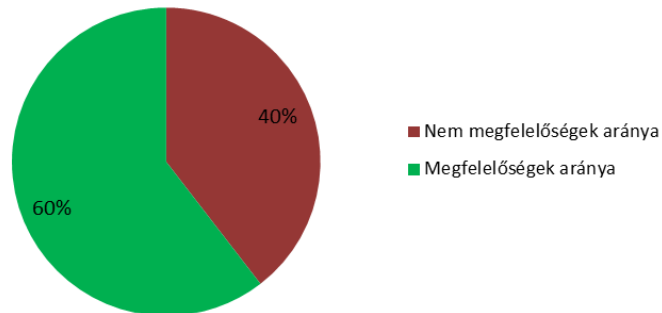
Cement termékcsoport nyilatkozatainak értékelése



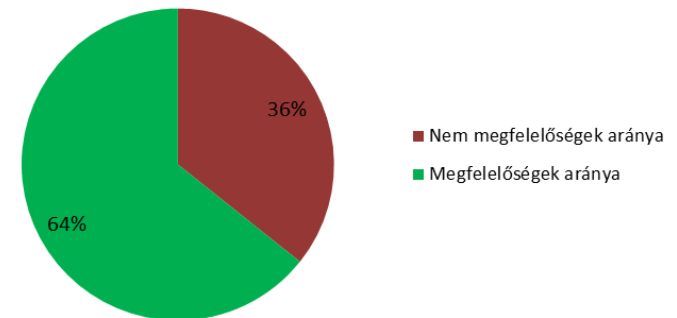
Beton és beton termékek nyilatkozatainak értékelése



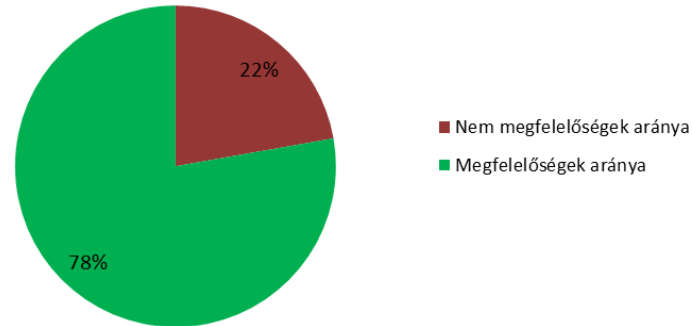
Betonacél és acélertermékek nyilatkozatainak értékelése



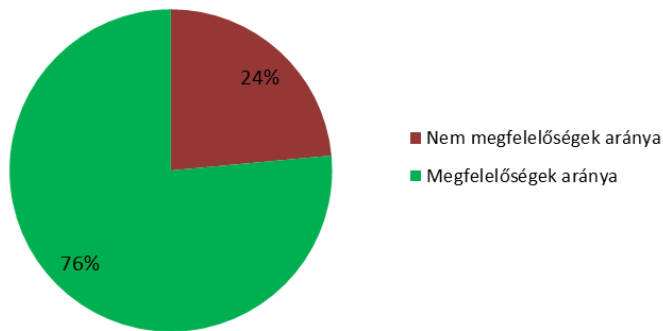
Burkolóanyagok termékcsoport nyilatkozatainak értékelése



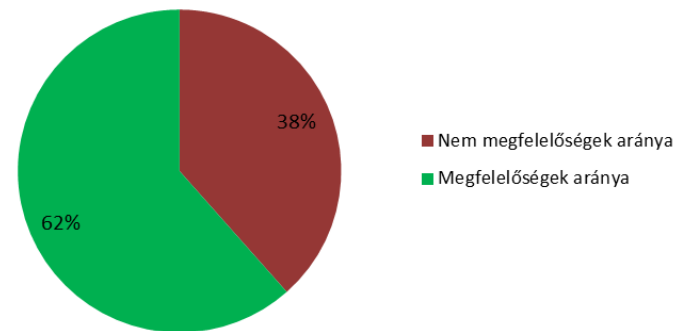
Csavarok, rögzítőelemek termékcsoporthoz nyilatkozatainak értékelése



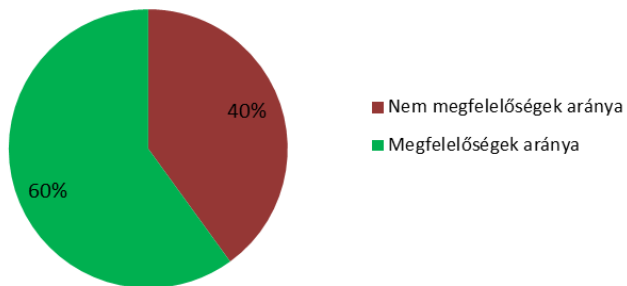
Egyéb termékek nyilatkozatainak értékelése



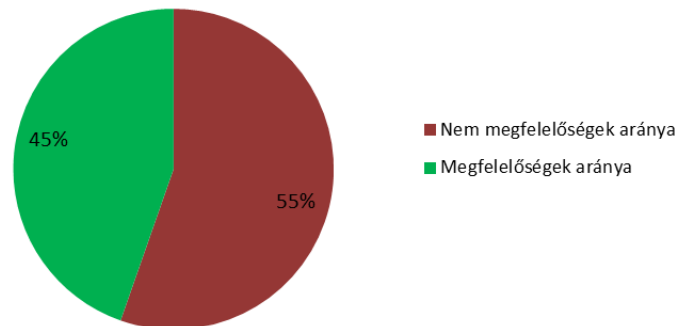
Előregyártott tartószerkezeti elemek nyilatkozatainak értékelése



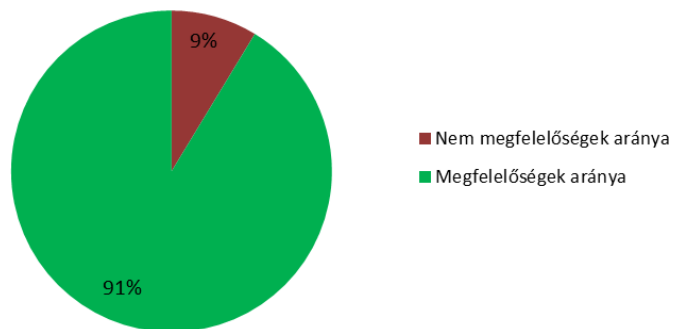
Ereszcatorna rendszer és tartozékai termékcsoporthoz tartozó nyilatkozatainak értékelése



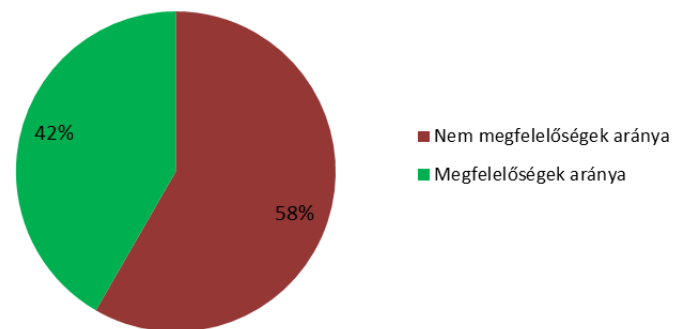
Faanyagok termékcsoporthoz tartozó nyilatkozatainak értékelése



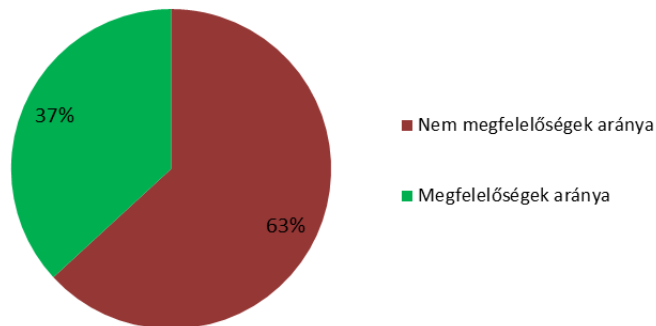
Falazóelem termékcsoporthoz tartozó nyilatkozatainak értékelése



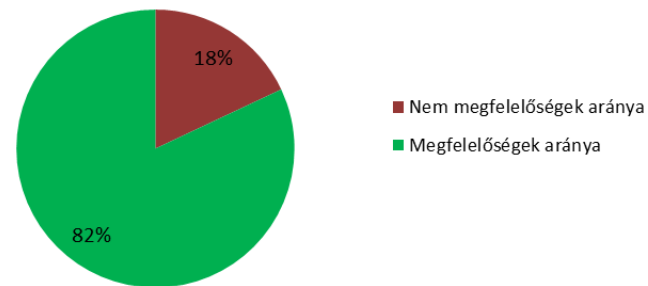
Festékek és faanyagvédőszerek termékcsoporthoz tartozó nyilatkozatainak értékelése



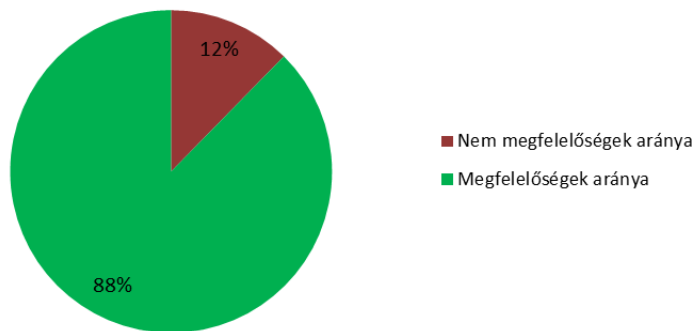
Fóliák termékcsoport nyilatkozatainak értékelése



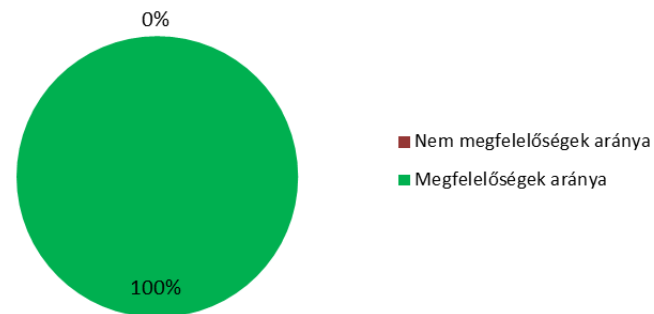
Habarcok, ragasztóanyagok termékcsoport nyilatkozatainak értékelése



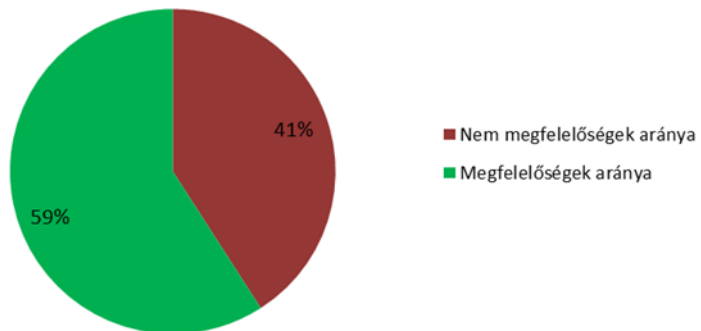
Hő - hang - és vízszigetelő anyagok nyilatkozatainak értékelése



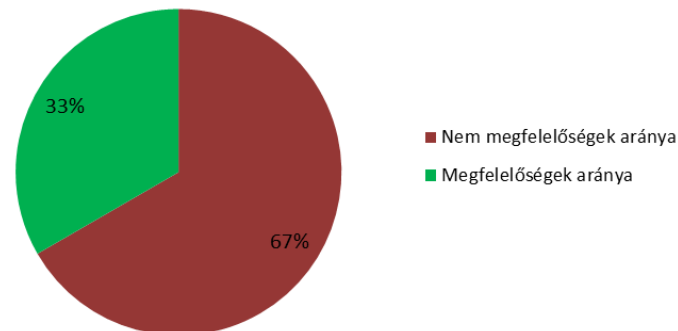
Kémények, kéményrendszerek termékcsoport nyilatkozatainak értékelése



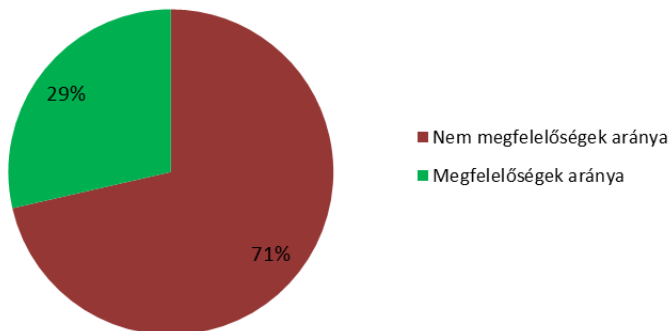
Kőanyaghalmoz termékcsoport nyilatkozatainak értékelése



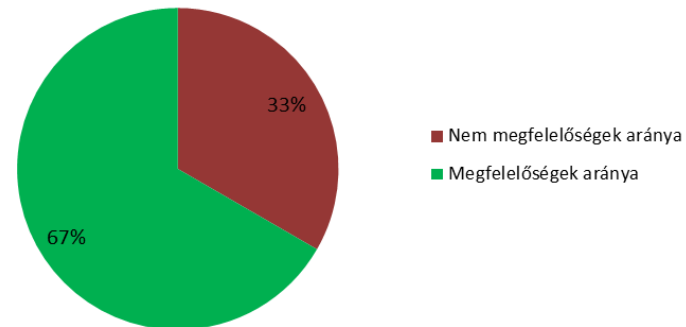
Mélyépítési műtárgyak nyilatkozatainak értékelése



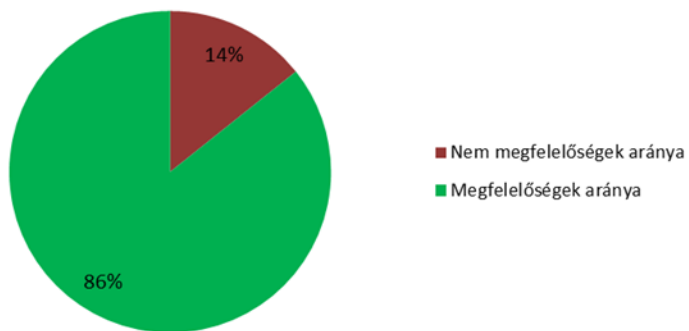
Mész termékcsoport nyilatkozatainak értékelése



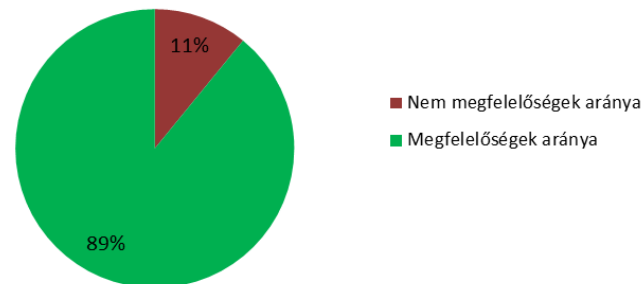
Nyílászárók termékcsoport nyilatkozatainak értékelése



Szendvicspanel termékcsoporthoz nyilatkozatainak értékelése



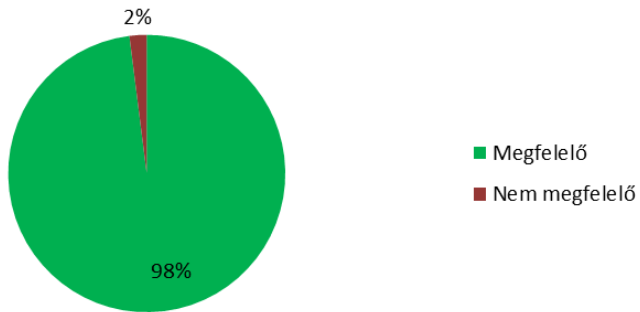
Tetőfedő elemek és kiegészítő elemei termékcsoporthoz nyilatkozatainak értékelése



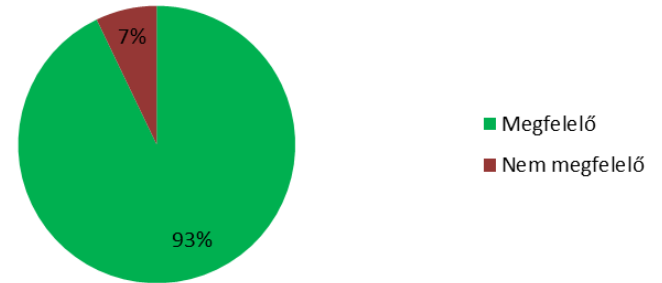
LABORATÓRIUMI VIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

Laboratóriumi vizsgálatok eredményei - 2014

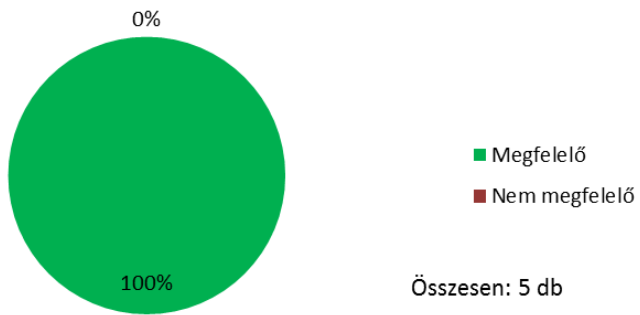
Beton és betontermékek vizsgálatainak értékelése



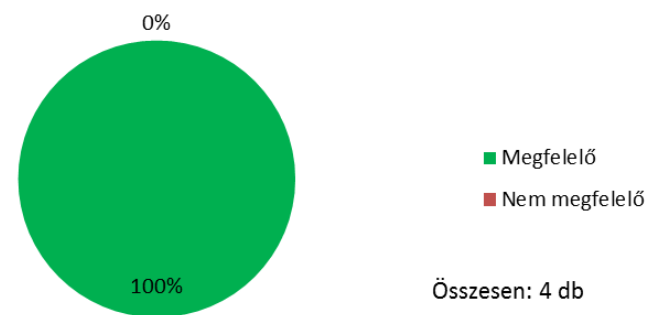
Betonacél és acéltermékek vizsgálatainak értékelése



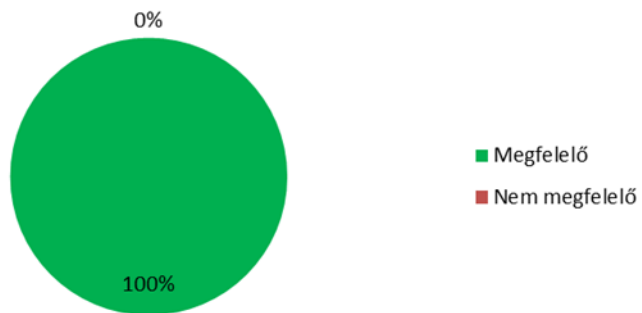
Burkolóanyagok termékcsoport vizsgálatainak értékelése



Cement termékcsoport vizsgálatainak értékelése



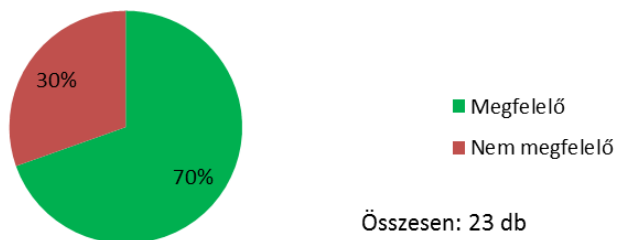
Faanyagok termékcsoport vizsgálatainak értékelése



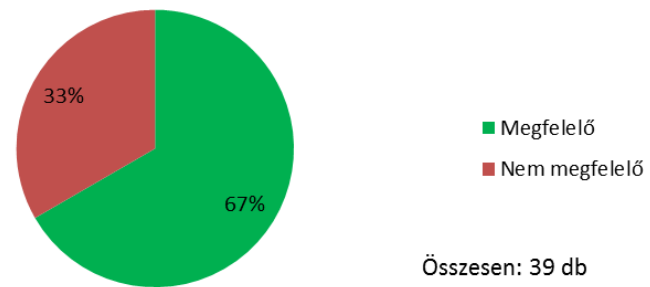
Falazóelemek, nyílászárhidalók és fűdém-bélelt testek vizsgálatainak értékelése



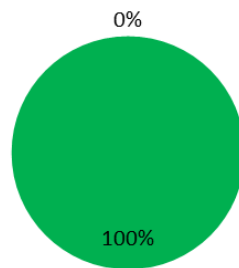
Habarcok, ragasztóanyagok termékcsoport vizsgálatainak értékelése



Hő, hang -és vízszigetelő anyagok vizsgálatainak értékelése



Tetőfedő elemek és kiegészítő elemei termékcsoport vizsgálatának értékelése



■ Megfelelő
■ Nem megfelelő

Összesen: 6 db

JAVASLATAINK AZ ÉPÍTÉSMINŐSÉG JAVÍTÁSÁRA

Javaslataink az építésminőség javítására

- Az építési fegyelem, a kivitelezési munkák erőteljesebb ellenőrzésével valósulhat meg.
- Véleményünk szerint ott, **ahol az ellenőrzés megfelelő gyakoriságú és folyamatos**, megfelelően **következetes**, és a végrehajtás minden esetben **nyomon követhető** és megvalósul, ott az állampolgárok építési jogbiztonsága, fegyelme, a közösségi érdekek biztosítása, érvényre juttatása is megfelelő. **Ezáltal az építés minőség színvonala javulhat.**
- Az építési fegyelem megszilárdítása érdekében erősíteni kell az építésfelügyeleti szervek tevékenységét.

- Meg kell teremteni az építésfelügyelet eddiginél hatékonyabb számban és eszközben megerősített rendszerét, amelyhez az **ÉMI Nonprofit Kft. mind létszámban, mind eszközben hozzá tud járulni.**
- Az állami nagy projektek, kiemelt beruházások helyszíni ellenőrzésével az MMT (Mintavételi és Minősítési Terv) megléte esetén hatósági partnerrel szorosan együttműködve továbbberősödhet az építkezések szabályszerűségének hatékony állami felügyelete.
- A kivitelezés megkezdése előtt az adott projektre vonatkozóan elő kellene írni az MMT készítését.
- A terv összeállítását úgy kell elvégezni, hogy az adott projekten **az összes elvégzendő tevékenység, folyamat a kivitelezés során a szabványoknak és előírásoknak megfelelően ellenőrzésre kerüljön.**

Javaslataink az építésminőség javítására

- Uniós forrásból finanszírozott, állami nagy projekteknél, létesítményeknél, kiemelt beruházásoknál kötelezővé kellene tenni a szigorúbb építésfelügyeleti ellenőrzéseket.
- A nagy-és államilag kiemelt beruházások esetén az építési folyamat előkészítésétől az építmény megvalósulásáig a beépíthető anyagok kiválasztásánál hozzáértő független szervezet (az aktuális jogszabályokat, építési előírásokat ismerő, építőanyag ismerettel rendelkező) szaktanácsadását kellene figyelembe venni.

- Az építés- és a piacfelügyeleti tevékenység összekapcsolása, kiterjesztése elősegíthetné a hamisított, ismeretlen eredetű, valótlan tartalmú, háttér dokumentációval nem rendelkező, nem megfelelő minőségű termékek kiszűrését az építési piacról, amelyekkel a törvényes úton forgalomba kerülő termékeket és azok adófizető gyártóit hátrányos helyzetbe hozzák.
- Ezek által erősödhet az építkezések szabályszerűségének hatékony állami felügyelete, amelyen keresztül hosszabb távon **javulhat az épített környezet átlagos minősége és csökkenhet a nem megfelelő építési termékek alkalmazásából, ill. kivitelezési hibákból adódó épület károsodások járulékos költsége**, amely mind a lakosság, mind az építési piac összes érintettje számára **biztonságot jelent az építés minőség és építésbiztonság területén.**

Köszönöm a figyelmüket!

Törökné Horváth Éva,
Építés – és Piacfelügyeleti Irodavezető,
okl. magasépítő mérnök, építési szakértő
Etorok@emi.hu
0630-406-68-17